

**UCHWAŁA NR 605/14/2024
KRAJOWEJ RADY BIEGŁYCH REWIDENTÓW**

z dnia 25 czerwca 2024 r.

**w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Zasad procedowania uchwał
zawierających przepisy regulacyjne**

Na podstawie przepisów art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1015 ze zm.) w związku § 26 ust. 1 i 2 Statutu Polskiej Izby Biegłych Rewidentów, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 2/2022 Nadzwyczajnego Krajowego Zjazdu Biegłych Rewidentów z dnia 6 września 2022 r. w sprawie statutu Polskiej Izby Biegłych Rewidentów, Krajowa Rada Biegłych Rewidentów uchwala, co następuje:

§ 1. Krajowa Rada Biegłych Rewidentów ogłasza w załączniku do niniejszej uchwały tekst jednolity Zasad procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne, stanowiącego załącznik do uchwały nr 2613/47a/2023 Krajowej Rady Biegłych Rewidentów z dnia 30 stycznia 2023 roku, uwzględniający zmiany wprowadzone:

1. Uchwałą nr 58/3/2023 Krajowej Rady Biegłych Rewidentów z dnia 29 sierpnia 2023 roku w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie zasad procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne,
2. Uchwałą nr 604/14/2024 Krajowej Rady Biegłych Rewidentów z dnia 25 czerwca 2024 roku w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie zasad procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ZASADY PROCEDOWANIA UCHWAŁ ZAWIERAJĄCYCH PRZEPISY REGULACYJNEⁱ

(TEKST JEDNOLITYⁱⁱ)

§ 1. Ilekroć w niniejszym dokumencie jest mowa o:

- 1) **PIBR** – należy przez to rozumieć Polską Izbę Biegłych Rewidentów;
- 2) **Krajowej Radzie** – należy przez to rozumieć Krajową Radę Biegłych Rewidentów;
- 3) **Koordynatorze** – należy przez to rozumieć koordynatora systemu uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych i działalnościach regulowanych w Rzeczypospolitej Polskiej wyznaczonego przez Ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki;
- 4) **przepisie regulacyjnym** – należy przez to rozumieć przepis prawa polskiego określający formalne kwalifikacje niezbędne do wykonywania zawodów regulowanych lub wymagania kwalifikacyjne, od spełnienia których jest uzależnione podejmowanie lub wykonywanie działalności regulowanej, oraz, o ile jest to wymagane, warunki wykonywania zawodów regulowanych, a także podejmowania lub wykonywania działalności regulowanych;
- 5) **zawodzie regulowanym** – należy przez to rozumieć zespół czynności zawodowych, których wykonywanie jest uzależnione od posiadania określonych w przepisach regulacyjnych formalnych kwalifikacji niezbędnych do wykonywania tych czynności zawodowych, oraz, o ile jest to wymagane, od spełnienia innych warunków określonych w tych przepisach, stanowiących o sposobie regulacji zawodu;
- 6) **Zasadach** – należy przez to rozumieć niniejsze zasady procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne.

§ 2.1. Zasady określają zasady oraz sposób procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne, w szczególności uchwał wskazanych w art. 50b ust. 5 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1646 z późn. zm.), tj. w sprawach z zakresu obligatoryjnego doskonalenia zawodowego, krajowych standardów wykonywania zawodu, krajowych standardów kontroli jakości, zasad etyki zawodowej.

2. Zasady mają zastosowanie wyłącznie do procedowania uchwał zawierających przynajmniej jeden przepis regulacyjny.

3. Do uchwał procedowanych zgodnie z Zasadami nadal mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1302 z późn. zm.) i Statutu Polskiej Izby Biegłych Rewidentów, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 2/2022 Nadzwyczajnego Krajowego Zjazdu Biegłych Rewidentów z dnia 6 września 2022 r. w sprawie statutu Polskiej Izby Biegłych Rewidentów.

§ 3.1. Uchwały, o których mowa w § 2 ust. 2 Zasad, podlegają ocenie zgodności projektowanych przepisów regulacyjnych z zasadami:

- 1) proporcjonalności – poprzez ustalenie, że projektowane przepisy są odpowiednie do osiągnięcia założonego celu i nie wykraczają poza to, co jest konieczne dla osiągnięcia tego celu;
- 2) uzasadnionego charakteru – poprzez ustalenie, że projektowane przepisy są uzasadnione celami służącymi interesowi publicznemu;
- 3) niedyskryminującego charakteru – poprzez ustalenie, że projektowane przepisy nie są bezpośrednio albo pośrednio dyskryminujące ze względu na przynależność państwową lub miejsce zamieszkania.

2. Ocena zgodności zostaje przeprowadzona w sposób obiektywny i niezależny.

3. Ocena zgodności może zawierać, w miarę możliwości, dane ilościowe i jakościowe, w szczególności poprzez korzystanie z danych statystycznych, analiz badań naukowych, przeprowadzanie ankiet, zasięgnięcie niezależnych opinii.

§ 4.1. Projekty uchwał podlegają analizie przez wyznaczonych pracowników biura PIBR w zakresie wystąpienia w projektowanych przepisach uchwały przynajmniej jednego przepisu regulacyjnego.

2. Do projektu uchwały zawierającej przepis regulacyjny sporządza się uzasadnienie zawierające ocenę zgodności, o której mowa w § 3 ust. 1 Zasad. W sytuacji, gdy treść projektowanej uchwały ma charakter organizacyjno-techniczny, w uzasadnieniu wskazuje się powody dla których uznano, że nie zachodzi potrzeba sporządzenia oceny zgodności. Uzasadnienie opracowuje wyznaczony pracownik biura PIBR w porozumieniu z właściwą merytorycznie komisją Krajowej Rady.

3. Komisja Krajowej Rady dokonując oceny przedstawionego projektu uchwały może zgłaszać uwagi i dokonywać jej zmian, a następnie wypracowany projekt uchwały wraz z uzasadnieniem przedstawia Krajowej Rady.

4. Krajowa Rada dokonując oceny przedstawionego projektu uchwały wraz z uzasadnieniem, może zgłaszać uwagi i propozycje zmian, które ponownie zostają rozpatrzone przez właściwą merytorycznie komisję Krajowej Rady. Do ponownych prac Komisji Krajowej Rady zastosowanie ma ust. 3.

5. Krajowa Rada akceptuje opracowaną, na zasadach określonych w ust. 3 i 4 treść projektu uchwały wraz z uzasadnieniem, którą przekazuje kierownikowi działu samorządowego biura PIBR do przeprowadzenia konsultacji publicznych, zgodnie z § 5 Zasad, oraz przekazuje informację o opracowanym projekcie uchwały oraz o przeprowadzeniu oceny zgodności Koordynatorowi.

§ 5.1. Przeprowadzenie konsultacji publicznych projektu uchwały zawierającego przepis regulacyjny jest obowiązkowe.

2. Kierownik działu samorządowego biura PIBR publikuje na stronie internetowej PIBR w zakładce „Aktualności” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej PIBR projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, o którym mowa w § 4 ust. 5 Zasad.

3. W ramach konsultacji publicznych projektów uchwał zawierających przepis regulacyjny wyznacza się termin 14 dni od dnia opublikowania projektu uchwały wraz z uzasadnieniem na zgłaszanie uwag, z zastrzeżeniem ust. 3a.

3a. Termin, o którym mowa w ust. 3, może zostać skrócony przez Krajową Radę w uzasadnionych przypadkach, w szczególności, gdy projekt uchwały podejmowany jest przez Krajową Radę w trybie art. 102 ust. 2 lub ust. 4 lub ust. 7 ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym. Przesłanki skrócenia terminu na zgłaszanie uwag wskazuje się w uzasadnieniu do projektu uchwały.

4. Uwagi do projektów uchwał zawierających przepisy regulacyjne, podlegających konsultacjom publicznym, mogą być zgłaszane na dedykowaną skrzynkę e-mail: konsultacjepubliczne@pibr.org.pl.

5. W przypadku wpłynięcia uwag, wyznaczony pracownik biura PIBR przygotowuje raport z konsultacji publicznych zawierający informacje o:

- 1) osobach, które zgłosiły uwagi (osoba prywatna/instytucja);
- 2) treści zgłoszonych uwag.

6. Właściwa merytorycznie komisja Krajowej Rady rozpatruje zgłoszone uwagi oraz dzieli je na:

- 1) uwagi zasługujące na przyjęcie wraz z krótkim uzasadnieniem;
- 2) uwagi nie zasługujące na ich przyjęcie wraz z krótkim uzasadnieniem,

oraz dokonuje ewentualnych zmian w projekcie uchwały.

7. Wyznaczony pracownik biura PIBR, w oparciu o decyzje komisji Krajowej Rady, o których mowa w ust. 6, uzupełnia raport z konsultacji publicznych, o którym mowa w ust. 5, o projekt stanowiska Krajowej Rady do poszczególnych zgłoszonych uwag oraz aktualizuje uzasadnienie do projektu uchwały o wskazanie, które ze zgłoszonych uwag zostały przyjęte, jak wpłynęły na projekt uchwały oraz czy konieczna była aktualizacja oceny zgodności.

8. W przypadku niewpłynięcia uwag, wyznaczony merytorycznie pracownik biura PIBR aktualizuje uzasadnienie do projektu uchwały o informację, że projekt podlegał konsultacjom w wyniku których nie wpłynęły żadne uwagi.

9. Raport z konsultacji, zaktualizowany projekt uchwały wraz z zaktualizowanym uzasadnieniem, o których mowa w ust. 7, lub zaktualizowane uzasadnienie do projektu uchwały, o którym mowa w ust. 8, podlegają ocenie oraz ewentualnym dalszym zmianom przez Krajową Radę zgodnie z trybem przyjętym w niniejszej uchwale lub przyjęciu przez Krajową Radę.

10. Wynik przeprowadzonych konsultacji publikuje się w Biuletynie Informacji Publicznej PIBR oraz na stronie internetowej PIBR w zakładce „Aktualności”, poprzez publikację zaktualizowanego projektu uchwały podlegającej tym konsultacjom wraz z uzasadnieniem oraz oceną zgodności lub zaktualizowanego uzasadnienia, przez podjęciem przez Krajową Radę działań, o których mowa w ust. 9.

§ 6. Uchwały zawierające przepisy regulacyjne podjęte przez Krajową Radę wraz z dokonaną oceną zgodności są publikowane na stronie internetowej PIBR.

ⁱ Zasady procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne stanowi załącznik do uchwały Nr 2613/47a/2023 Krajowej Rady Biegłych Rewidentów z dnia 30 stycznia 2023 r.

ⁱⁱ Uwzględniający zmiany wprowadzone:

1. Uchwałą nr 58/3/2023 Krajowej Rady Biegłych Rewidentów z dnia 29 sierpnia 2023 roku w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie zasad procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne,
2. Uchwałą nr 604/14/2024 Krajowej Rady Biegłych Rewidentów z dnia 25 czerwca 2024 roku w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie zasad procedowania uchwał zawierających przepisy regulacyjne.